



KISTARCSA VÁROS ÖNKORMÁNYZAT POLGÁRMESTERE

2143 Kistarcsa, Szabadság út 48.

Telefon: (28)- 507-132

„Nyílt ülésen tárgyalandó”

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2022. április 27-i ülésére

Tárgy: Intézményi gyermekétkeztetés, szünidei gyermekétkeztetés, szociális étkeztetés ellátására szolgáltató kiválasztása

Érintett bizottság: Pénzügyi, Településfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság
Humánpolitikai Bizottság

Tisztelt Bizottság/Képviselő-testület!

A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Törvény) 21/A. § (3) bekezdés a) pontja alapján a települési önkormányzat köteles biztosítani a gyermekétkeztetést az általa fenntartott bölcsődében, mini bölcsődében és óvodában, továbbá a közigazgatási területén a tankerületi központ, valamint az állami szakképzési és felnőttképzési szerv által fenntartott nem bentlakásos nevelési-oktatási intézményben. A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 86. § (1) bekezdés b) pontja és (2) bekezdés c) pontja alapján a települési önkormányzat szociális ellátások keretében köteles biztosítani az étkeztetést.

Kistarcsa Város Önkormányzata fenti feladatai ellátására (kivéve a bölcsődei étkeztetést, melyet intézményi keretek között lát el) 2021. április 30. napján közétkeztetési szolgáltatási és bérleti szerződést kötött a SAPEZOK Kft-vel (2000 Szentendre, Dobogókői út 1. fszt.6/b.). A közétkeztetési és a bérleti szerződések 2021. június 16. napjától 2022. június 30. napjáig tartó határozott időtartamra jöttek létre.

A jelenlegi közétkeztetési szolgáltatási szerződés adatai és a hatályos önkormányzati rendeletek alapján az étkeztetés költségei egy évre vonatkozóan az alábbiak szerint alakulnak.

	nyers- anyag költség nettó Ft/db	rezi költség nettó Ft/db	éves adagszám db	összes nyersanyag költség nettó Ft	összes rezi költség nettó Ft	összes költség nettó Ft	összes költség bruttó Ft
Óvoda							
reggeli	129	94	84 000	10 836 000	7 896 000	18 732 000	23 789 640
ebéd	275	176	87 500	24 062 500	15 400 000	39 462 500	50 117 375
uzsonna	105	94	83 100	8 725 500	7 811 400	16 536 900	21 001 863
Iskola							
tízórai	135	94	63 000	8 505 000	5 922 000	14 427 000	18 322 290

ebéd	339	176	103 800	35 188 200	18 268 800	53 457 000	67 890 390
uzsonna	129	94	59 000	7 611 000	5 546 000	13 157 000	16 709 390
szociális étkeztetés ebéd	503	199	12 800	6 438 400	2 547 200	8 985 600	11 411 712
Összesen				101 366 600	63 391 400	164 758 000	209 242 660

Az étkeztetés finanszírozása a következőképpen történik:

Az Önkormányzat jogszabályi felhatalmazással rendelkezik a köznevelési intézményekben alkalmazandó térítési díjak meghatározására azzal, hogy a térítési díjként kizárólag az étkeztetés nyersanyagköltsége vehető figyelembe a Törvény 151. § (2f) és (3) bekezdései alapján. Az étkeztetés rezsiköltsége biztosítására állami támogatás vehető igénybe. Általában az igénybe vett támogatás teljes mértékben fedezi az Önkormányzat által igénybe vett szolgáltatás rezsiköltségét.

A közétkeztetési feladatok ellátására a jelenlegi szerződés megszűntét követően új szerződéses jogviszony keretei között indokolt gondoskodni. Figyelemmel arra, hogy az elmúlt időszak alapján 20 %-os áremelkedéssel lehetett már az ajánlati felhívás megküldésekor kalkulálni, továbbá, hogy az élelmiszer árak és rezsiköltségek emelkedése a jövőben nem zárható ki, indokolt az új szerződéseket minél rövidebb időszakra kötni. Ebben az esetben az ajánlattevő szolgáltatók ajánlataik megtételekor minél kisebb gazdasági kockázattal számolhatnak, rövidebb időre reálisabban határozhatják meg áraikat, áraikba nem kalkulálnak esetlegesen több évi várható élelmiszerár emelkedést. Emellett célszerű a szerződéses időszakot egy tanévhez és a térítési díjfizetési gyakoriság miatt teljes hónaphoz igazítani, így a szerződéseket 2023. június 30. napjáig tartó határozott időtartamra kötni.

Az előző év adatai alapján kalkulált adagszámok és a várható, a jelenlegihez képest 20 %-kal emelt költségek alapján a 12 hónapra vonatkozó beszerzés becsült értéke nettó 199 069 200 Ft (a megrendelt adagszámok tekintetében 30 %-os többlet rendelés esetén nettó 258 789 960 Ft). A lefolytatandó eljárás típusának meghatározása vonatkozásában a Hajdu Ügyvédi Iroda korábbi tájékoztatását vettük figyelembe, mely szerint a gyermekétkeztetési feladatok ellátása a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény (a továbbiakban: Kbt.) 3. mellékletében szereplő szociális és egyéb szolgáltatások alá tartozik: A Kbt. 111. §-a alapján és a Közbeszerzési Hatóság által kiadott Elnöki Tájékoztatóra figyelemmel erre a beszerzésre vonatkozó közbeszerzési értékhatár nettó 262 485 000 Ft, így a jelen beszerzés nem közbeszerzési eljárás köteles. A beszerzésre a Beszerzési Szabályzatot kell alkalmazni.

Az ajánlattételi felhívást (*1. számú melléklet*) a Szabályzatban foglaltaknak megfelelően az alábbi cégeknek küldtük ki:

- **SAPEZOK Kft.** (2000 Szentendre, Dobogókői út 1. fszt. 6/b.)
- **Gasztró-Sivár Vendéglátó Kft.** (1045 Budapest, Chinoin utca 31. A. ép.)
- **Premium Catering Kft.** (1201 Budapest, Tótfalusi Kis Miklós sétány 22. 2. em. 9.)

A beszerzés mennyisége a jelenlegi Szolgáltató által az igénybe vett adagszámokról adott tájékoztatás alapján került meghatározásra. Az ajánlattételi felhívás kitért arra, hogy az Önkormányzat a megadott mennyiségektől 30 %-kal eltérhet, így a jövőben is lehetőség nyílik a megkötésre kerülő szerződés keretei között arra, hogy a ténylegesen felmerülő igényekhez igazodjanak az adagszámok. Az ajánlattételi felhívást az érintett intézményekkel egyeztetettük, észrevételeik figyelembe vételével készítettük el a szerződés tervezetét.

Ajánlattételi határidőként 2022. április 5. napja 10 órát határoztuk meg, mely határidőre mind a három cég benyújtotta ajánlatát. Az ajánlatok tartalma a mellékelt döntést előkészítő jegyzőkönyvben rögzítésre került (*2. számú melléklet*), melyből megállapítható, hogy a **legkedvezőbb ajánlatot a SAPEZOK Kft. tette**, azonban mind a három ajánlat a jelenleg alkalmazott nyersanyagköltségeknél és rezsiköltségeknél magasabb költségeket határoz meg.

A rezsiköltségek legkedvezőbb ajánlatnak megfelelő, várhatóan évi nettó 17 321 200 Ft összegű emelése esetén az állami támogatás mértéke előre pontosan nem határozható meg, azonban nagy valószínűséggel a megemelt rezsiköltségek az állami támogatásból az elkövetkező években is meg fognak térülni.

A legkedvezőbb ajánlat elfogadása esetén a nyersanyagköltségek is emelkednek, ezért az Önkormányzatnak a köznevelési intézményekben alkalmazandó gyermekétkeztetés térítési díjairól szóló 27/2015. (VI.25.) önkormányzati rendelet módosítása útján meg kell emelnie a gyermekétkeztetés térítési díjait. **A legkedvezőbb ajánlatnak megfelelő térítési díj emelés mind az óvodai étkeztetés, mind az iskolai étkeztetés esetén 13 % mértékű emelést jelent.** Figyelemmel arra, hogy a térítési díjak emelése tárgyában alkotandó rendelet fizetési kötelezettség terhét növelő jogszabálynak minősül, annak kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV törvény 32. §-a alapján, ennek megfelelően a megemelt díjtételek 2022. július 1-jén lépnek hatályba.

A szociális étkeztetés vonatkozásában a korábbi díjhoz képest szintén 19 %-kal magasabb ajánlatot adott a SAPEZOK Kft., azonban a szociális étkeztetés díjának meghatározása során egyéb önköltség számítási tényezők is figyelembe veendők, melyek alapján a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről és a fizetendő térítési díjakról szóló 19/2018. (VI.28.) önkormányzati rendelet 2022. márciusában módosításra került, azt jelenleg nem indokolt módosítani.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§ (1) bekezdése szerint a jogszabály előkészítője – a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű – előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat eredményéről, önkormányzati rendelet esetén a helyi önkormányzat képviselő-testületét tájékoztatni kell.

Ugyanezen paragrafus (2) bekezdése előírja, hogy a hatásvizsgálat során vizsgálni kell

- a. a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, különösen
 - aa) társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásait,
 - ab) környezeti és egészségi következményeit,
 - ac) adminisztratív terheket befolyásoló hatásait, valamint
- b. a jogszabály megalkotásának szükségességét, a jogalkotás elmaradásának várható következményeit, és
- c. a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A fentiek alapján az Önkormányzati rendeletek felülvizsgálatához kapcsolódó hatásvizsgálat eredményei a következők:

- aa) Várható társadalmi, gazdasági, költségvetési hatások:
A térítési díjak emelése nem eltűzött, a gazdasági körülményeknek megfelelő mértékű, valószínűsíthetően nem okoz jelentős terhet az étkeztetési szolgáltatást igénybevevők

részére, azonban biztosítja, hogy a jövőben megfelelő színvonalú szolgáltatást vehessenek igénybe.

ab) Várható környezeti hatások, egészségi következmények:

Nincsenek.

ac) Adminisztratív terheket befolyásoló hatások:

Nincsenek.

b) A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:

A gyermekétkeztetés nyersanyag költségeinek növekedése miatt a gyermekétkeztetés színvonalának tartása, emelése, továbbá a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény 151. § (3) bekezdésében foglaltaknak való megfelelés érdekében az intézményi gyermekétkeztetés térítési díjainak a rendeletben meghatározott mértékben történő meghatározása indokolt.

c) A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:

Rendelkezésre állnak.

A fentiekre tekintettel kérem az alábbi határozati javaslat elfogadását.

Határozati javaslat

Kistarcsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete úgy dönt, hogy a „Intézményi gyermekétkeztetés, szünidei gyermekétkeztetés, szociális étkeztetés ellátása” megnevezéssel kiírt beszerzési eljárás nyertesének a SAPEZOK Kft.-t (2000 Szentendre, Dobogókői út 1. fszt. 6/b., képviseli: Fehér Zoltán) nyilvánítja az alábbi költség megbontás és bérleti díj alapján.

	Nyersanyag költség (Nettó Ft)	Rezsi költség (Nettó Ft)	Összesen (Nettó Ft)
Óvodai étkezés reggeli, Ft/db, nettó érték	146	118	264
Óvodai étkezés ebéd, Ft/db, nettó érték	311	223	534
Óvodai étkezés uzsonna, Ft/db, nettó érték	119	117	236
Iskolai étkezés tízórai, Ft/db, nettó érték	153	119	272
Iskolai étkezés ebéd, Ft/db, nettó érték	383	227	610
Iskolai étkezés uzsonna, Ft/db, nettó érték	146	119	265
Szünidei étkeztetés, ebéd, Ft/db az alábbi korcsoportos bontásban			

bölcsődei, Ft/db, nettó érték	215	194	409
óvodai, Ft/db, nettó érték	311	224	535
általános iskolai, Ft/db, nettó érték	383	227	610
középiskolai, Ft/db, nettó érték	394	228	622
Szociális étkeztetés, ebéd, Ft/db, nettó érték	568	264	832

Konyhai/ iskolai étkező/tálalók/ eszközök havi használati díja, nettó Ft/hó			55 000 Ft/hó
---	--	--	--------------

Kistarcsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete elfogadja az előterjesztéshez mellékelt közétkeztetési szolgáltatási és bérleti szerződést, és egyben felkéri a polgármestert a szerződések Kistarcsa Város Önkormányzat képviselőtestületében történő aláírására.

Határidő: azonnal

Felelős: Juhász István polgármester

A határozat elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel.

Rendeletalkotás!

Kistarcsa Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja a köznevelési intézményekben alkalmazandó gyermekétkeztetés térítési díjairól szóló 27/2015. (VI.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló .../... (...) önkormányzati rendeletet.

A rendelet elfogadása minősített többséget igényel.

Kistarcsa, 2022. április 7.

Juhász István
polgármester